

פרוטוקול הנהלה מספר 2.2021 מיום 09 אוגוסט 2021

נוכחים:

<u>שם פרטי ושם משפחה</u>	<u>יישוב</u>	<u>שם פרטי ושם משפחה</u>	<u>יישוב</u>
משה דוידוביץ	בוסתן הגליל	עמרי הלטמן	כליל
אייל ריז	כפר מסריק	רן אליהו	נתיב השיירה
יוסי שספי	אחיהוד	עזריאל דוגמא	עמקא
דוד שטיפט	אילון	נורית ברקאי	ראש הנקרה
אני בן חיים	בוסתן הגליל	עודד בשן	רגבה
רון ראובני	בצת	דנה שלזינגר	שמרת
אסף אמסטרדם	בן עמי	אריה דוד	שבי ציון
בצלאל פליק	אפק	יובל הדר	לוחמי הגטאות

לא נכחו:

<u>שם פרטי ושם משפחה</u>	<u>יישוב</u>	<u>שם פרטי ושם משפחה</u>	<u>יישוב</u>
יורם ישראל	געתון	ליאת בן ארי	נס עמים
גל סקורי	אדמית	עלי גיומעה	עראמשה
חמאד חוסין	שיח דנון	מורד ורדה	שיח דנון

משתתפים:

דן תנחומא, עו"ד עמית מונצ'ר, תומר גלעד, חני גולדשטיין, ניצן גלילי, מורן ניר

על סדר היום:

★ דיווחי ראש המועצה

1. אישור תבחינים לתמיכות מועצה לשנת 2022
 2. הקצאת קרקעות - אישור תבחינים ופרוגרמה
 3. הסכם עם לוכד חתולים – אישור מליאה להתקשר בחוזה ללא מכרז
 4. הסכם אספקת שירותים מועצה – מתנ"ס
 5. אכיפה מינהלית בתחום הכלבים – לפי חוק להסדרת הפיקוח על כלבים, תשס"ג-2002
 6. דיווח ראש המועצה על קבלת תרומה מחברת M-POWER עבור מרפאת עראמשה
 7. תב"רים
 8. תב"רים לסגירה
 9. ועדת ערר לארנונה
 10. חוק עזר העמדת רכב וחנייתו
 11. חוק עזר הסדרת שייט לספורט ימי ממונע ולא ממונע בחופי הים:
 12. חוק עזר איסור לינה הקמת מחסות והבערת אש על שפת הים ובשטחים ציבוריים התשעו
- 2016
13. שונות

דיווחי ראש המועצה:

המשרד להגנת הסביבה: הבוקר נפגשתי עם השרה בירושלים, היתה פגישה חיובית, הצלחנו לקדם מספר נושאים כגון: האסבטס בלימן – בעקבות ההרשאה של המשרד לנהריה שלא קודמה על ידי נהריה, ביום רביעי תהיה הכרעה ובכל מקרה האסבטס בלימן יטופל אם לא דרך נהריה אז בהתקשרות ישירה של המשרד עם המועצה. השרה הנחתה את בעלי התפקידים במשרדה לקדם קולות קוראים שהמועצה טרם קיבלה את הכספים עבור ביצועם.

התקציב שמקודם על ידי האשכול ומיועד לרשויות עבור מרכזי מיחזור, תשתיות וכד' יובא לוועדה והכיוון שיאושר.

מינחת אסיף: נושא זה עלה בפני השרה, המשרד להגנת הסביבה הוא לא בעל השפעה גדולה. אנחנו ממשיכים לפעול מול מינהל התכנון שהוא בעל ההשפעה הגדולה.

השתתפתי היום בוועדה לפניית הציבור בכנסת, גם היזם עלה לדיון. אילנה שפרן ממינהל התכנון השתתפה בישיבה, נאמרו אמירות מאוד נוקבות לתהליכים שבהם מקודם המינחת. אני מאמין שנוכל לסכל את מהלכים של היזם.

מטמנת עברון: המטמנה היתה אמורה להיסגר, השרה להגנת הסביבה אישרה ארכה של 10 ימים בעקבות פניית ראשי הרשויות. אם הנושא לא יוסדר והמטמנה תיסגר, העלויות לרשויות יהיו גבוהות מאוד.

קורונה: התקיימה פגישת מנהלי מחלקות המועצה לצורך הערכת מצב, המועצה החלה ביום ראשון 08 אוגוסט בצימצום מספר העובדים בבית המועצה בהתאם להנחיית משרד הפנים, 50% במשרדי המועצה ו 50% בעבודה מהבית. אין קבלת קהל.

1. אישור תבחינים לתמיכות מועצה לשנת 2022:

מצ"ב נספח א' - קובץ הצעת התבחינים לתמיכות לשנת 2022

בהתאם לחוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2006, מליאת המועצה נדרשת בכל שנה לאשר את התבחינים למתן תמיכות במישרין או בעקיפין למוסדות ציבור שונים הפועלים ככלל בתחומה המוניציפאלי של הרשות בנושאי חינוך, תרבות, דת, מדע, אומנות, רווחה, בריאות, ספורט וכיוצא באלה וזאת כאשר הפעילות מתבצעת על ידי מוסד הציבור הנתמך.

מועצת הרשות המקומית תאשר את הצעת התבחינים לא יאוחר מ 01 ספטמבר שלפני שנת הכספים אליה מתייחסת התמיכה.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את התבחינים לתמיכות מועצה לשנת 2022

2. הקצאת קרקעות של המועצה ללא תמורה או בתמורה סמלית, לפי נוהל משרד הפנים – אישור

תבחינים ופרוגרמה:

המועצה רשאית להקצות מקרקעי ציבור לגופים שונים, ללא תמורה או בתמורה סמלית, וזאת בהתאם לכללים שנקבעו בנהלי משרד הפנים. בכלל זה, על המועצה לפרסם פרוגרמה המפרטת את כלל הקרקעות בתחומה הניתנות להקצאה. בנוסף, על המועצה לאשר תבחינים לפיהם ייבחנו בקשות להקצאת קרקעות, בין בקשות שהוגשו בעקבות פנייה יזומה של המועצה, ובין בקשות שהוגשו ביוזמת המבקשת. בשלב זה המועצה נדרשת לאשר את הפרוגרמה והתבחינים.

פרוגרמה למבני ציבור:

מוגדרת בזאת פרוגרמה למבני ציבור, בהתאם לנוהל, הפרוגרמה אושרה בוועדת הקצאת קרקעות פורסמה באתר המועצה:

- א. **מרכז רב שירותי לוותיק במתחם ביי רגבה:** מיועד אך ורק להקמת מבנה רב שירותי הכולל את מגוון הצרכים לגיל השלישי, הרביעי וצרכי קהילה שונים.
(גוש 18482 חלקה 11 – ייעוד קרקע מבני ציבור)
- ב. **קריית חינוך וספורט נעמן:** עתודת הקרקע הנותרת תיועד לצורך הקמת מבני ציבור נוספים למטרות חינוך וספורט באופן תואם התכנית התקפה.
(גוש 10411 חלקה 11 – ייעוד קרקע מבני ציבור)
- ג. **מתנ"ס ומבני ציבור ערב אל עראמשה:** עתודת קרקע הנותרת הינה עבור הקמת מבני ציבור נוספים כמוגדר בתכנית התקפה.
(גוש 19787 חלקה 184 – ייעוד קרקע מבני ציבור)
- ד. **מבני ציבור באשרת:** עתודת קרקע הנותרת הינה עבור הקמת מבני ציבור נוספים כמוגדר בתכנית התקפה.
(גוש 21123 חלקה 88 – ייעוד קרקע מבני ציבור)
- ה. **מבני ציבור בכליל:** עתודת קרקע הנותרת הינה עבור הקמת מבני ציבור נוספים כמוגדר בתכנית התקפה.
(גוש 18799 חלקה 13 – ייעוד קרקע מבני ציבור)

להלן התבחינים אשר הוועדה ממליצה עליהם, לצורך הקצאות קרקעות לפי הנוהל:

- הקצאת הקרקע תיעשה על יסוד שיקולים עניינים ושוויוניים, ותתחשב בכל חלקי האוכלוסייה בתחום המועצה האזורית.
- סוג השימוש בקרקע יהיה תואם את צרכי המועצה, צרכי היישוב ובתיאום עם הוועד המקומי וצרכיו באמצעות המועצה.
- השימוש בקרקע יהיה תוך מיצוי פוטנציאל ניצולה לטובת מרבית תושבי המועצה, ככל שניתן.
- השימוש בקרקע יתחשב בסביבה, במרחב הקיים, במרקם מגורים סמוך ואי פגיעה בו.
- הקצאת הקרקע תהיה כפופה לשימוש הנהוג בהתאם לנהלי מחלקות המועצה השונות ולפי השימוש תואם מטרות ההקצאה של רמ"י למועצה.

- הקצאת הקרקע כפופה להסכם שימוש ותחזוקה שבין המועצה לגוף המקבל ובהתאם לנהלי המועצה.
 - קרקע תוקצה לשימוש רק באופן העולה בקנה אחד עם חוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965.
 - לא תאושר בקשה שאינה עולה בקנה אחד עם הפרוגרמה.
 - תקופת ההקצאה לא תעלה, לכל היותר, על 24 שנים ו-11 חודשים, כולל הארכות.
 - הגוף המקבל את הקרקע יחויב בפיתוחה בתוך תקופה שלא תעלה על 3 שנים ובתיאום מלא ובהסכמה כתובה עם המועצה. זאת, למעט מקרים חריגים, בהם יוכח על ידי הגוף לו הוקצתה הקרקע כי עשה מצידו את המרב לפתח את הקרקע אך טרם השלים את הפיתוח כאמור מטעמים מיוחדים שיירשמו. במקרה זה, רשאית המועצה לאפשר את המשך השימוש בקרקע לתקופה מוגבלת של עד שנתיים נוספות, כאשר על הגוף להתחייב להשלים את הפיתוח עד תום התקופה כאמור.
 - ככלל, כאשר מוגשות מספר בקשות מקבילות בשימוש בקרקע למטרה דומה, תוקצה הקרקע לבקשת גוף באופן שניצולה יהיה על ידו מירבי בהשוואה לבקשות אחרות שייבחנו.
 - לא תיעשה בקרקע פעילות שונה מהפעילות עברה הוקצתה. כמו כן, לא תיעשה בקרקע פעילות עסקית ומסחרית למטרות רווח.
 - לגוף המקבל לא תהיה סמכות להעביר לאחר או לשעבד את הקרקע.
 - לא ייעשה שימוש בקרקע למטרה פוליטית או מפלגתית.
 - עם פירוק הגוף המקבל או הפסקת פעילותו, תחזור הקרקע מיידית – כולל החזקה עליה – לידי המועצה.
 - בוטל ההסכם בין המועצה לבין הגוף המקבל, תחזור הקרקע מיידית – כולל החזקה עליה – לידי המועצה.
- תבחינים אלו יועברו לאישור המועצה, וככל שיאושרו (כפי שהם או עם תיקונים) – יפורסמו בהתאם להוראות הנוהל.**

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את התבחינים והפרוגרמה המפורטים לעיל.

3. הסכם המועצה עם לוכד חתולים:

המועצה פרסמה מכרז, אף מציע לא הגיש הצעה. בהתאם לסעיף 22 ח בתוספת השנייה לצו המועצות, רשאית מועצה אזורית להתקשר בחוזה ללא מכרז, לאחר שמליאת המועצה החליטה על כך ברוב חבריה ולאחר שנוכחה שבנסיבות העניין עריכת מכרז לא תביא תועלת. המועצה עובדת עם חברת "לכידה עם חמלה" ומעוניינת להתקשר איתם בחוזה, המועצה והייעושים מרוצים מעבודת החברה.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את ההתקשרות ללא מכרז עם חברת לכידת חתולים.

4. הסכם אספקת שירותים מועצה – מתנ"ס:

בהתאם לסעיף 3(13) בתוספת השנייה לצו המועצות - התקשרות עם תאגיד המוכר כמוסד ללא כוונת רווח.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר התקשרות לאספקת שירותים מועצה – מתנ"ס.

5. אכיפה מינהלית בתחום הכלבים:

בהתאם לחוק להסדרת הפיקוח על כלבים, תשס"ג – 2002 מהות האכיפה היא מתן סמכות לפקח המועצה להטיל קנס מינהלי לאדם שהוכח שביצע עבירה. אחת המטרות שבייסוד קביעתן של עבירות כעבירות מינהליות היא להבדילן מעבירות פליליות. טעם הדבר הוא מתן אפשרות למי שעבר עבירה מינהלית לשאת בתשלום קנס מתאים בלא שיוכתם בכתם של מי שעבר עבירה פלילית. לפיכך, בצד היתרון של הקנסות המינהליים בהקטנת העומס של ניהול משפטים בגין עבירות אלה המוטל על התביעה ועל בתי המשפט, נמנעת גם הדבקת תווית של הרשעה בפלילים על מי שעבר עבירה מינהלית. אכן, הנטייה היא להעביר שורה של עבירות המתאימות לכך למישור המינהלי.

קנסות שניתנו בשנת 2021: החל מה 01 ינואר ועד ליום 01 אוגוסט, 30 קנסות כלבים משוטטים בסעיף 108 א-ב, 475 שח.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את החלת האכיפה המינהלית בתחום הכלבים.

6. דיווח ראש המועצה על קבלת תרומה עבור מרפאת עראמשה:

חוזר מנכ"ל משרד הפנים 4/2016 קבע נוהל לאישור גיוס וקבלה של תרומות על ידי רשויות מקומיות. מטרת הנוהל הינה להסדיר את הליך אישור התרומות, באופן שיבטיח, הן קיומו של הליך תקין, והן מניעת חשש לניגוד עניינים ושמירה על טוהר המידות. בהתאם לנוהל, ועדת התרומות תבחן את עמידתן של התרומות בהוראות הנוהל ותמליץ בפני ראש הרשות המקומית האם ניתן וראוי לקבל את התרומה. ראש הרשות יכריע בשאלת קבלת התרומה על יסוד חוות

דעתה של ועדת התרומות. במידה וראש הרשות המקומית יחליט בניגוד לעמדתה של הוועדה, עליו לנמק את החלטתו. בנוסף, על ראש הרשות לדווח למועצת הרשות על התרומות המאושרות. התרומה שעל הפרק, בסך 500,000 ₪, נועדה להשתתפות במימון פרויקט להקמת ותפעול מרפאה בעראמשה. התרומה ניתנת על ידי משפחת ראפ (משפחה אמריקאית) בשיתוף עם עמותת M-Power והעומד בראשה, מר עיבל גלעדי, אשר סייע בהשגת התרומה. הוועדה ערכה בדיקות מקדימות בהתאם לנוהל משרד הפנים.

בכלל זה, הוועדה פנתה לכלל המחלקות הרלבנטיות במועצה, עפ"י הנוהל, לשם קבלת הנתונים הנוגעים לגוף התורם. מהנתונים שנמסרו לוועדה על ידי המחלקות הרלבנטיות עולה, בין היתר, כי;

- התורם אינו קשור עם המועצה בחוזה כלשהו.
 - התורם אינו פועל בתחום שיפוטה של המועצה.
 - לתורם אין מחלוקת משפטית עם המועצה, והוא גם לא צד לבקשה שהוגשה למועצה, לוועדה המקומית וכיו"ב.
 - ניתן להבטיח את קבלת התרומה בתקופה המיועדת לכך.
 - מעבר לדרוש, הובהר כי התנאים הנ"ל מתקיימים גם ביחס למר גלעדי, אשר השיג את התרומה.
- לאחר בחינת מכלול הנתונים, הגיעה הוועדה למסקנה כי קבלת התרומה הנדונה, לא תייצר מצב של ניגוד עניינים, לא תפגע בתדמית המועצה ובאמון הציבור בה, ולא תיצור תלות של המועצה בגוף התורם. קבלת התרומה לא תיצור למועצה עלויות והוצאות נלוות משמעותיות בעתיד. [פרוטוקול ועדת תרומות](#) מפורסם באתר המועצה.

7. תב"רים:

תומר מציג את רשימת התב"רים המפורטים **בנספח ב'**.
לבקשת חברי ההנהלה, תומר מפרט את המקורות הכספיים לפרויקט מרכז הוותיק:

מקור	סכום (₪)	סטטוס אישור
ביטוח לאומי הרשאה קיימת	3,250,000 ₪	אושר
ביטוח לאומי הרשאה עתידית	3,250,000 ₪	טרם אושר
קרן ויינברג 650 אלף דולר	2,145,000 ₪	אושר בכפוף להקצאה קרקע (נוהל הקצאת קרקעות)
מועצה שוטף	5,000,000 ₪	אושר בשנת 2020
פייס	7,800,000 ₪	אושר
עמותת הוותיק - הצטיידות	1,000,000 ₪	תקציב העמותה, חיסכון להצטיידות

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את התב"רים המפורטים בנספח ב'.

8. תב"רים לסגירה:

תומר מציג את רשימת התב"רים לסגירה המפורטים **בנספח ג'.**

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את סגירת התב"רים המפורטים בנספח ג'.

9. ועדת ערר לארנונה – הוספת חברה:

הרכב הוועדה הנדרש הינו שלושה חברים (יו"ר + 2 חברים), בינואר 2019 אושרו יו"ר ושלושה חברים, עו"ד נרקיס לביא – יו"ר, מיכאל קישון, שרית משכית, דניאל שוסטר. דניאל לא מעוניינת לכהן כחברה בוועדת ערר ולכן את מבקשים לאשר חברה נוספת לוועדת הערר לנוכח העובדה שקיים קושי לתיאום ישיבות. מבקשים לאשר את אתי סבן מקיבוץ סער.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את אתי סבן מקיבוץ סער כחברה בוועדת ערר לארנונה.

חוקי עזר:

משרד הפנים והמשרד להגנת הסביבה דורשים אישור מליאה חדש לשלושת החוקים שאושרו לפני 10.2018, הואיל ומליאת המועצה התחלפה מאז אושרו החוקים וכן הואיל והחוקים נחתמו על ידי ראש המועצה הקודם.

10. חוק עזר העמדת רכב וחנייתו:

אישור משרד התחבורה לחוק העזר התקבל בפברואר 2017 והועבר למשרד הפנים בדצמבר 2018.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את חוק העזר.

11. חוק עזר הסדרת שייט לספורט ימי ממונע ולא ממונע בחופי הים:

אישור משרד הגנת הסביבה לחוק התקבל בפברואר 2018 והועבר להמשך טיפול במשרד הפנים.

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את חוק העזר.

12. חוק עזר איסור לינה הקמת מחסות והבערת אש על שפת הים ובשטחים ציבוריים התשעו 2016:

נעשו בחוק מספר התאמות לאור דרישת משרד המשפטים החוק עבר למשרד הפנים להמשך טיפול אך ככל הנראה לא הועבר למשרד הגנת הסביבה על ידי הרפרנטים במשרד הפנים. מהמשרד להגנת הסביבה ביקשו שלחוק העזר איסור לינה יוכנס איסור הכנסת כלים חד פעמיים לחוק. הוספת סעיף בחוק (לאחר סעיף 5 הנוכחי): איסור הכנסת כלים חד פעמיים לשפת הים ולשטחים ציבוריים, ושנוסחו: "חל איסור על הכנסת כלים חד-פעמיים לשפת הים ולשטחים הציבוריים עליהם חל חוק זה".

החלטה:

חברי ההנהלה ממליצים למליאה לאשר את חוק העזר.

13. שונות:

פליק מבקש שהמועצה תבחן את האפשרות להנצחת יהודה שביט באולם נעמן. דן מסביר לפליק שנדרשת הקמת ועדת הנצחה והיא זו שבוחנת הצעות להנצחה וממליצה למועצה. משה דוידוביץ: זה לא נושא לסעיף שונות ולכן לא נקיים דיון בנושא, קיבלנו את פנייתך ונתייחס.


דן תנחומא
מנכ"ל המועצה


משה דוידוביץ
ראש המועצה

רשמה: מורן ניר